



Comune di Caltanissetta

DIREZIONE 2 - LAVORI PUBBLICI - LL.PP. - SUAP - MANUTENZIONI - AMBIENTE -
RANDAGISMO

Determinazione n° 756 del 13/05/2026

Riferita alla Proposta N. 796

OGGETTO: ATTIVITÀ DI PROTEZIONE CIVILE DEL COMUNE CON IL CONCORSO DELLE ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE CON LE ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO DI PROTEZIONE CIVILE E DELLE RELATIVE PROCEDURE OPERATIVE. IMPEGNO DELLE SOMME NECESSARIE PER IL PERIODO 2026/2027 DI VALIDITA' DELLA CONVENZIONE.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO (Ordine di Servizio prot. n. 103329 del 19/10/2020)

Questo Comune annualmente stipula convenzioni con organizzazioni di volontariato di protezione civile, in forma breve ODV, operanti nel territorio comunale e con sede legale Caltanissetta, così come previsto dalle vigenti norme che regolano i rapporti tra Enti pubblici e le Organizzazioni di volontariato (in primis l'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo Settore").

In linea generale i rapporti amministrativi tra la Pubblica Amministrazione e le ODV sono regolati da convenzioni, come previsto dal Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 12/2001, dalla Direttiva del Presidente della Regione Siciliana prot. n. 1722 del 14/1/2008 e dall'art. 56 del D.Lgs. 117/2017 ("Codice del Terzo Settore"), citando le norme principali.

Per la stipula di una convenzione per lo svolgimento di attività di protezione civile costituiscono presupposto necessario le iscrizioni delle ODV nell'*Elenco Territoriale* del Dipartimento Regionale Protezione Civile ed altresì nel *Registro Unico Nazionale Terzo Settore* (RUNTS), istituito dall'art. 45 del D.Lgs. n. 117 del 3/7/2017 ("Codice del Terzo Settore").

Il concorso del volontariato di protezione civile avviene in forza dell'art. 32, comma 3, del D.Lgs. n. 1 del 2/1/2018 ("Codice della Protezione Civile"), che così recita: ***“La partecipazione del volontariato al Servizio nazionale si realizza mediante enti del Terzo settore, ivi compresi i Gruppi comunali, che svolgono l'attività di protezione civile di cui all'articolo 5, comma 1, lettera y) del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, nonché mediante altre forme di volontariato organizzato appositamente costituite, per il perseguimento, senza scopo di lucro, delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale concorrenti all'esercizio della funzione di protezione civile di cui all'articolo 1.”***

Altresì, il D.Lgs. n. 1 del 2/1/2018, all'art 32, comma 5, punto b) prevede ***“la partecipazione del volontariato all'attività di predisposizione ed attuazione di piani di protezione civile ed alle attività di previsione, prevenzione, gestione e superamento delle situazioni di emergenza ...”***, richiamando tali aspetti in maniera più incisiva nell'art. 38 della stessa norma.

Le ODV di protezione civile, in forza delle convenzioni stipulate annualmente con il Comune, da anni svolgono importanti attività di protezione civile a supporto dell'Ente e delle altre forze preposte. E' doveroso citare il loro relevantissimo concorso nella recente emergenza idrica del 2024.

Le ODV, per obbligo giuridico discendente dal D.Lgs. n. 1/2018 (“Codice della Protezione Civile”), sono parte integrante della struttura operativa comunale di protezione civile e svolgono attività operative sotto il coordinamento del Comune, al cui supporto intervengono su chiamata al verificarsi di criticità che comportano l'attivazione della struttura comunale di protezione civile. In forza della citata norma, hanno anche avuto il ruolo di Co-redattori del piano comunale di protezione civile, approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 63 del 18/10/2022, in particolare nella stesura della **Parte D) Procedure ed ambiti delle attività operative di protezione civile svolte in concorso con le Organizzazioni di Volontariato.**

Le Organizzazioni di volontariato concorrono attivamente alla redazione e aggiornamento dei piani comunali di protezione civile, di cui si richiamano gli atti di approvazione (formati o in corso di formazione):

- ➔ Deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 18/10/2022 di approvazione delle seguenti parti del Piano Comunale:
 - Parte A) Regolamento Comunale per le Attività di Protezione Civile;
 - Parte B) Relazione Generale Scenari di Rischio;
 - Parte C) Procedure Operative Generali per le Attività di Protezione Civile;
 - Parte D) Procedure ed ambiti delle attività operative di protezione civile svolte in concorso con le Organizzazioni di Volontariato;
 - Parte D/1) Schema – tipo di convenzione con le Organizzazioni di Volontariato di protezione civile ODV;
 - Parte E/1) Regolamento Comunale del Servizio Tecnico di Reperibilità;
- ➔ Delibera del Consiglio Comunale n. 63 del 28/7/2025 di approvazione della Parte D/3) *Procedure Operative rischio incendi di interfaccia*;
- ➔ Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 22/1/2026 di approvazione della parte relativa alle procedure per le emergenze idriche;
- ➔ Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 09/02/2026 per l'approvazione della parte relativa alle procedure per il rischio idrogeologico, già adottata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 22/1/2026;
- ➔ Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 19/03/2026 di approvazione delle parti relative alle procedure per il rischio degli impianti di trattamento rifiuti, già adottata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 17/3/2026.

Per quanto esposto le ODV sono concretamente ed effettivamente un importante braccio operativo dell'Ente per il governo delle attività di protezione civile. Esse hanno ruoli operativi distinti, seppur reciprocamente complementari e sussidiari, sempre nell'ottica dell'unicità del coordinamento operativo dell'Ente.

Le ODV non sono operatori economici, pertanto i rapporti economici con l'Ente non avvengono a fronte di un corrispettivo, ma ad esse sono erogati i rimborsi delle spese sostenute per le attività svolte e contributi - anche straordinari - per soddisfare le spese minute di gestione, che in linea indicativa comprendono le spese assicurative, le visite mediche obbligatorie per i volontari, i costi per il carburante, per i pasti dei volontari etc., e le spese minute necessarie per il loro sostentamento, secondo le modalità stabilite nella schema di convenzione facente parte del piano comunale di protezione civile vigente. Per queste ragioni, la normativa che regola la materia è esterna al D.Lgs. 36/2023 “Codice degli Appalti”.

In linea generale, il concorso del volontariato alle attività di protezione civile si prevede per:

- interventi a supporto del personale tecnico, dei Servizi Sociali e della Polizia Municipale, in caso di eventi di particolare magnitudo non gestibili dal solo personale comunale;
- presidio di aree a rischio in caso di eventi negativi (meteorologici e/o antropici) e per altre analoghe attività non programmabili nel tempo;
- campagna di contrasto agli incendi di interfaccia nel periodo estivo;
- concorso alla Polizia Municipale (e più in generale alle FF.OO.) per i c.d. *Eventi a rilevante impatto locale* quali le manifestazioni religiose pasquali ed eventi analoghi che richiamano moltitudini di persone, nell'ambito dei relativi piani di safety etc.;
- interventi per attivazione dei piani sovracomunali di protezione civile, da parte della Prefettura/UTG di Caltanissetta, quali ad esempio:
 - ricerca persone scomparse
 - emergenza e soccorso gallerie ferroviarie
 - misure protettive per le emergenze radiologiche
 - emergenza neve
- altri contesti di protezione civile, eventualmente anche su richiesta di altri Enti preposti;

Attualmente nell'Elenco Territoriale presso il Dipartimento Regionale Protezione Civile e contestualmente nel RUNTS risultano registrate quattro ODV con sede legale in Caltanissetta:

1. *Associazione Internazionale Pantere Verdi Protezione Civile Caltanissetta ODV* (Codice 744), iscritta al n. 287 dell'Elenco Territoriale del volontariato di protezione civile della Regione Siciliana con D.D.G. del Dipartimento Regionale Protezione Civile n. 01 del 18/1/2007, registrata al rep. n. 59443 del RUNTS, Codice Fiscale 92043900858;
2. *Gruppo di Volontariato e di Protezione Civile dell'Associazione Nazionale Polizia di Stato sezione di Caltanissetta ODV* (Codice 775), iscritta al n. 318 dell'Elenco Territoriale del volontariato di protezione civile della Regione Siciliana con D.D.G. del Dipartimento Regionale Protezione Civile n. 226 del 21/05/2007 e successivo D.D.G. n. 41 dell'11/2/2021, registrata al rep. n. 32932 del RUNTS, Codice Fiscale 92042210853;
3. *Protezione Civile P.A. Caltanissetta ODV* (Codice 931), iscritta al n. 472 dell'Elenco Territoriale del volontariato di protezione civile della Regione Siciliana con D.D.G. del Dipartimento Regionale Protezione Civile n. 805 del 10/8/2009, registrata al rep. n. 71233 del RUNTS, Codice Fiscale 92050420857;
4. *Associazione Civici Volontari Antincendio Xirbi – Caltanissetta O.D.V.* (Codice 1493), iscritta al n. 1018 dell'Elenco Territoriale del volontariato di protezione civile della Regione Siciliana con D.D.G. del Dipartimento Regionale Protezione Civile n. 32 del 02/02/2024, registrata al rep. n. 113561 del RUNTS, Codice Fiscale 02121880856;

Secondo le procedure stabilite nella Deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 18/10/2022, allegata per consultazione, per l'aggiornamento dello schema di convenzione con le Organizzazioni di volontariato e delle relative procedure operative connesse si provvede con Determinazione Dirigenziale, attraverso la quale si può procedere per il relativo impegno di spesa. Sono stati, quindi, aggiornati lo schema di convenzione e le relative procedure operative, anche alla luce dei citati aggiornamenti del piano comunale di protezione civile. Le procedure operative associate alla convenzione sono state perfezionate con il concorso attivo delle stesse ODV, coordinandosi reciprocamente con l'Ente, anche alla luce degli aggiornamenti del piano comunale di protezione civile.

Nelle previsioni del bilancio comunale, sul capitolo 635910 "Protezione civile – Convenzioni con Organizzazioni di Volontariato" del bilancio 2026 – esercizio 2026/2028 è disponibile la somma di € 12.500,00 (dodicimila_cinquecento) da destinare alle attività del volontariato di protezione civile. Oin particolare, in considerazione dell'avvio della campagna antincendio estiva 2026, che comporta spese maggiori atteso che è un'attività pressoché quotidiana e non occasionale, ed altresì di altri

possibili interventi operativi in occasione della ripresa autunnale delle piogge, è prevista la seguente ripartizione di spesa per gli esercizi finanziari:

Entro il corrente anno – esercizio 2026 ...	€ 10.000,00
dal 01/01/2027 alla scadenza della convenzione – esercizio 2027 ...	€ 2.500,00

Sommano	€ 12.500,00

Si rileva che nella detta somma non sono comprese le somme necessarie per l'impiego eventuale del volontariato organizzato di protezione civile in occasione di manifestazioni culturali, sportive, fieristiche merceologiche etc. promosse dal Comune, atteso che tali tali eventi – salvo casi particolari – di regola non prefigurano attività di protezione civile così come definita dal D.Lg. n. 1/2018 (Codice della Protezione Civile) e pertanto sono nella competenza di altri uffici comunali.

Si rileva che la campagna antincendio estiva inizia il giorno 15 maggio 2026, come dal Decreto dell'Assessorato Regionale Territorio Ambiente n. 63/GAB del 12/3/2026, quindi le suddette ODV potranno essere chiamate ad eseguire interventi a supporto delle forze antincendio (VVF, Corpo Forestale) e del Comune.

Premesso quanto sopra, si propone:

- **Dare atto** che le attività di protezione civile programmate con il concorso del volontariato organizzato, concretizzate nella convenzione e relative procedure operative di cui in narrativa, costituiscono servizio essenziale volto alla collettività, conformemente al D.Lgs. n. 1/2018 (il c.d. “codice della protezione civile”), segnatamente all'art. 32 “*Integrazione del volontariato organizzato nel Servizio nazionale della protezione civile*” ed articoli seguenti della stessa norma;
- **Approvare** la Parte D) Procedure ed ambiti delle attività operative di protezione civile svolte in concorso con le Organizzazioni di Volontariato, che forma parte integrante della convenzione di cui al punto successivo, così come aggiornata, allegata per parte integrante alla presente proposta;
- **Approvare** la Parte D/1 con lo schema di convenzione con le Organizzazioni di volontariato di protezione civile, così come aggiornato, allegato per parte integrante alla presente proposta;
- **Procedere** alla stipula della convenzione unica con le ODV di protezione civile operanti in Caltanissetta, secondo lo schema - tipo di convenzione per lo svolgimento delle attività programmate nelle relative procedure operative di cui alle dette procedure ed ambiti delle attività operative di protezione civile svolte in concorso con le Organizzazioni di Volontariato, approvati con il presente provvedimento e che ne formano parte integrante, anche in considerazione del fatto che essendo prossima la stagione estiva è necessario il concorso del volontariato alle attività antincendio;
- **Impegnare** la somma di € 12.500,00 (dodicimila_cinquecento/00) necessaria ad assicurare il concorso del volontariato organizzato nelle attività di protezione civile dell'Ente, sul capitolo 635910 “Protezione civile – Convenzioni con Organizzazioni di Volontariato”, ripartite nei seguenti esercizi:

esercizio 2026 ...	€ 10.000,00
esercizio 2027 ...	€ 2.500,00

Sommano	€ 12.500,00

- **Liquidare** con successivi separati provvedimenti le somme spettanti a ciascuna Organizzazione firmataria della convenzione, a titolo di contributo e rimborso spese, in misura proporzionata all'attività operativa di protezione civile effettivamente svolta, secondo i criteri stabiliti nella stessa convenzione, verificando preventivamente la correttezza delle attività eseguite e previa acquisizione della dichiarazione della tracciabilità dei flussi finanziari;

- **Dare atto** che il responsabile del procedimento è il sottoscritto Dott. Giuseppe Bologna, Funzionario della Direzione LL.PP. e Manutenzione, giusto Ordine di Servizio prot. n. 103329 del 19/10/2020;
- **Trasmettere** copia del presente provvedimento al responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa ai sensi del 4° comma dell'art.151 del T.U.EE.LL. e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000;
- **Dichiarare** la regolarità amministrativa alla presente determinazione ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs. 267/2000;
- **Dichiarare** il rispetto delle previsioni di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT);
- **Attestare** che sono state osservate le misure di prevenzione rischio corruzione previste nel PTPCT vigente approvato nell'ambito del PIAO 2026/2028 con deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 30/04/2026;
- **Dichiarare** che in merito al presente atto non vi è conflitto di interessi ai sensi dell'art.6/bis della Legge 241/90 e dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013;
- **Dichiarare** di non essere nelle condizioni ostative previste dall'art. 35 bis del D.Lgs. n. 165/2001.
- **Pubblicare** la presente determinazione all'Albo Pretorio del Comune;
- **Pubblicare** la presente determinazione, ai sensi del DLgs. n. 33 del 14/3/2016, nel sito istituzionale di questo Comune, nella Sezione “*Amministrazione trasparente*” – sottosezione di I livello “*Provvedimenti*” – sottosezione di II livello “*Provvedimenti del Dirigente*”;

Allegati per consultazione:

- Deliberazione Consiliare n. 63 del 18/10/2022,

Allegati per parte integrante:

- Parte D) Procedure ed ambiti delle attività operative di protezione civile svolte in concorso con le Organizzazioni di Volontariato per il periodo 2026/2027.
- Parte D/1) Convenzione del _____ con le Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile ODV (schema di convenzione);

**Il Responsabile del Procedimento
Dott. Giuseppe Bologna**

IL DIRIGENTE

- **VISTO** il Decreto Sindacale n. 90 del 22/11/2024 di proroga dell'incarico dirigenziale della Direzione II “LL.PP. e Manutenzione”;
- **VISTA** la superiore proposta;
- **VISTA** la vigente normativa;
- **RITENUTO** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147/bis del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

APPROVARE la superiore proposta.

Il Dirigente
Ing. Giuseppe Tomasella

Avvertenze:

Ai sensi degli artt. 3 - quarto comma e 5 – terzo comma, della legge 7/8/1990 n. 241 e s.m.i., si avverte che il responsabile del procedimento è il Dott. Giuseppe Bologna, Funzionario della Direzione II – LLPP e Manutenzione.

I soggetti titolari del potere sostitutivo del presente provvedimento sono:

- Per il Responsabile del procedimento, il Dirigente della II Direzione Ing. Giuseppe Tomasella; email ing.tomasella@comune.caltanissetta.it;
- Per il Dirigente della II Direzione, il Segretario Generale dell'Ente Dott.ssa Cinzia Chirieleison, email segretariogenerale@comune.caltanissetta.it, giusto Decreto del Sindaco n. 69 del 08/10/2024.

Contro il presente provvedimento è ammesso:

- Ricorso amministrativo in opposizione entro 30 giorni dall'avvenuta pubblicazione o notificazione se prevista;
- Ricorso giurisdizionale, nel termine di 60 giorni dalla data di scadenza di pubblicazione all'albo o dalla data di notificazione o comunicazione se prevista, al Tribunale Amministrativo Regionale di Palermo (Legge 6 dicembre 1971, n. 1034), oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia, da proporre entro 120 giorni dalla data di scadenza di pubblicazione all'albo o alla data di notificazione o comunicazione se prevista (D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199).

Il Responsabile dell'atto: F.to Dott. Giuseppe Bologna

Sulla presente proposta si esprime parere Favorevole di Regolarità Tecnica, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Caltanissetta, 21/05/2026

Il Dirigente - D.S. 90 del 22/11/2024
Tomasella Giuseppe / InfoCamere S.C.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale